

PAR BASTIEN SCORDIA

16 janvier 2023, 17:08, mis à jour le 16 janvier 2023, 18:50

# En vingt-cinq ans, les effectifs de la fonction publique ont bondi de 22 %

L'économiste François Ecalte vient de publier une note sur l'évolution des effectifs de la fonction publique entre 1997 et 2021. Ils ont connu une forte croissance, notamment dans la territoriale et l'hospitalière. Sur les quatre premières années du premier quinquennat d'Emmanuel Macron, les effectifs étaient en hausse de 148 000 agents.



La volte-face avait été actée très tôt par l'équipe Macron, après la crise des "gilets jaunes" puis la crise sanitaire. Les chiffres viennent aujourd'hui le confirmer : l'objectif présidentiel, affiché en 2017, de réduction des effectifs du secteur public n'est *a priori* plus qu'un lointain souvenir. En atteste la note que vient de publier l'économiste François Ecalte sur leur évolution de 1997 à 2021.

Sur les quatre premières années du premier quinquennat d'Emmanuel Macron, les effectifs ont même augmenté. Hors contrats aidés et tous versants confondus, le nombre d'agents publics était ainsi en hausse de 148 000 sur la période allant de fin 2017 à fin 2021, dont 72 000 de plus dans la fonction publique d'État, 40 000 dans la territoriale et 37 000 dans les hôpitaux. Des chiffres tirés des données de l'Insee mais qui doivent néanmoins être pris avec des pincettes du fait du passage de contrats aidés en contractuels.

À titre de comparaison, les effectifs publics ont crû de 145 000 salariés sous le quinquennat Hollande (2012-2017) contre une augmentation de 17 000 sous celui de Nicolas Sarkozy (2007-2012) et de 329 000 sous le quinquennat Chirac (2002-2007).

## Baisse dans le versant État sous l'effet du "1 sur 2"

Au total, sur la période allant de 1997 à 2021, l'emploi public a augmenté de 22 %, représentant une hausse d'1,025 million du nombre d'agents publics (149 000 de plus à l'État, 559 000 dans la territoriale et 318 000 dans l'hospitalière). Ainsi, 5 674 000 agents étaient comptabilisés dans la fonction publique en 2021 contre 4 649 000 environ en 1997. Sur cette période, l'emploi privé a quant à lui augmenté de 17 % et la population française de 13 %.

*"Après une rapide progression dans la décennie 1996-2006, une inflexion a pu être notée dans les années 2007-2012 suivie d'une nouvelle hausse à partir de 2013", détaille François Ecalle. Et de préciser que la hausse de l'emploi public a été de 0,8 % en moyenne sur la période.*

Dans le détail, les effectifs de la fonction publique d'État ont crû de 6 % depuis 2017. Ils ont précisément augmenté dans les années 1997-2002 avant une quasi-stabilisation puis une diminution *"sous l'effet de la politique de non-remplacement d'un départ à la retraite*

*sur deux*” initiée par Nicolas Sarkozy jusqu’en 2012. Ces effectifs se sont ensuite stabilisés avant de repartir à la hausse après 2015.

## Poids des 35 heures dans l’hospitalière

Les effectifs de la territoriale, quant à eux, ont *“fortement augmenté”* sur la période 1997-2021, de 45 % précisément soit une hausse moyenne de 1,6 % par an. C’est également le Yo-Yo dans ce versant : si une inflexion est observée en 2009-2010, la croissance des effectifs de la territoriale reprend ensuite à un rythme annuel de 1,2 % de 2010 à 2014, puis une baisse est observée en 2015 (-0,3 %) et 2016 (-0,2 %) avant une nouvelle hausse de 2016 à 2019 (+ 0,9 % en moyenne), une diminution en 2020 (-0,2 %) et une hausse en 2021(+ 0,5 %).

La hausse des effectifs est très importante également dans l’hospitalière : + 36 % sur la période 1997-2021. La croissance de l’emploi hospitalier *“a été particulièrement forte dans les années 1999 à 2004 (+ 2,5 % en moyenne par an) du fait des recrutements qui ont accompagné la réduction de la durée du travail dans les établissements de santé”* après la mise en œuvre des 35 heures, analyse François Ecalte. Cette croissance, poursuit l’économiste, *“a ensuite été de 0,9 % par an de 2004 à 2019 avant des hausses de 1,9 % en 2020 et 0,5 % en 2021”*, conséquence directe de la crise du Covid-19 et de l’augmentation des besoins humains pour y faire face.