



CPR Invest-
CLIMATE ACTION
Investir, c'est aussi AGIR



My Climate Partner

En savoir plus

Insatiables élus locaux

Toujours plus d'emplois dans les collectivités locales

En 2019, le nombre de fonctionnaires territoriaux s'est encore accru de 19 000, surtout dans les intercommunalités



©Freepik



Mécomptes publics, François Ecalle

Les effectifs de la fonction publique territoriale étaient de 1 935 000 personnes à la fin de 2019, hors contrats aidés (33 000), dont 72 % dans les collectivités locales et 28 % dans leurs établissements publics, notamment les établissements publics de coopération intercommunale (les EPCI ou intercommunalités).

Le nombre de fonctionnaires territoriaux était de 1 243 000 à la fin de 1997, mais il a été majoré de 140 000 dans les années 2007-2010 par le transfert d'agents de l'État, par exemple les personnels non enseignants des lycées et collèges, dans le cadre du transfert de nouvelles compétences de l'État aux collectivités locales. Si on déduit ces transferts du nombre de fonctionnaires locaux pour mesurer la croissance de l'emploi public local à périmètre constant, les effectifs de la fonction publique territoriale ont augmenté de 552 000, soit de 44 %, de la fin de 1997 à la fin de 2019.

■ "Les effectifs de la fonction publique territoriale ont augmenté de 552 000, soit de 44 %, de la fin de 1997 à la fin de 2019"

Cela correspond à une croissance moyenne annuelle de 1,7 %, nettement plus élevée que celle de l'ensemble des trois fonctions publiques (État, collectivités locales et hôpitaux), qui a été de 0,9 % par an, ou que celle de l'emploi total public et privé (0,7 %).

Le taux de croissance des effectifs a été quatre fois plus fort dans les établissements publics locaux, notamment les intercommunalités, que dans les collectivités territoriales elles-mêmes.

La progression de l'emploi n'a pas toujours été aussi rapide au cours de cette période 1997-2019. Elle a été très forte pendant la première décennie (39 000 emplois de plus chaque année de 1997 à 2007). Un net ralentissement a été observé dans les années 2007-2012 (+ 9 000 par an) puis dans les années 2012-2017 (+ 4 000 par an) sous l'effet de la baisse des dotations budgétaires de l'État aux collectivités territoriales. Les effectifs de la fonction publique territoriale ont même diminué en 2015 (- 6 000) et en 2016 (- 4 000), ce qui ne s'était jamais vu auparavant. Leur progression a ensuite repris pour atteindre + 13 000 en 2018 et + 19 000 en 2019.

Fortes inégalités territoriales

Au terme de cette forte croissance, la répartition géographique des fonctionnaires territoriaux reste très inégalitaire. Le taux d'administration locale (rapport des effectifs de la fonction publique locale à la population) est en moyenne de 26,1 agents pour 1 000 habitants en 2018, mais il est de 36,2 dans les DOM et en Corse, de 30,4 dans la région PACA et seulement de 20,7 dans la région Grand-Est.

■ "La répartition géographique des fonctionnaires territoriaux est marquée par un certain héliotropisme : les huit régions les plus administrées (y compris DOM et Corse) sont au sud"

Les écarts sont encore plus importants au niveau départemental : hors DOM et Corse, le taux d'administration locale va de 16,4 dans l'Ain à 34,7 dans les Landes. Cette répartition géographique est marquée par un certain héliotropisme : les huit régions les plus administrées (y compris DOM et Corse) sont au sud.

Le site www.fipeco.fr développe les analyses de François Ecalle.

A lire également

[Mécomptes publics - la chronique de François Ecalle](#)