

# Toujours plus de fonctionnaires

Entre 1997 et 2021, le nombre de fonctionnaires n'a cessé d'augmenter.

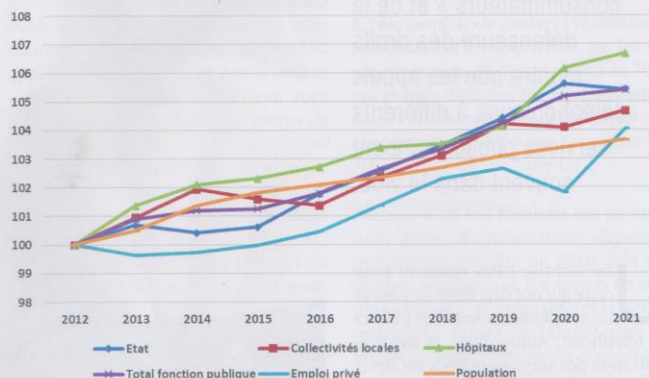
Selon des données de l'Insee analysées par **François Ecalte** du site Fipeco, les effectifs des trois fonctions publiques (Etat, territoriale, hospitalière) s'élevaient à la fin 2021 à 5 674 000 personnes. Ils étaient supérieurs de 1 025 000 à ceux de 1997, soit une hausse de 22 % (hausse moyenne de 0,8 % par an), « alors que l'emploi dans le secteur privé a augmenté de 17 % et la population de 13 % sur cette même période » précise François Ecalte.

Les effectifs de la fonction publique d'Etat (2 519 000 personnes fin 2021) ont connu une progression de 6 % entre 1997 et fin 2021 (+149 000), ceux de la fonction publique territoriale (1 942 000 personnes fin 2021), soit +45 % (+559 000) et ceux de la fonction publique hospitalière (1 213 000 personnes fin 2021), de 36 % (+318 000).

Il faut préciser que les évolutions des effectifs des fonctions publiques d'Etat et territoriale sont corrigées dans la note de Fipeco pour tenir compte du transfert de 140 000 agents de l'Etat aux collectivités locales à la fin des années 2000, en contrepartie de transferts de compétences, pour être ainsi mesurées à périmètre constant.

Dans sa note, François Ecalte détaille par période ou par législature, les variations des effectifs de la fonction publique. Entre 1997 et 2002, la fonction publique s'est enrichie de 386 000 personnels ; entre 2002 et 2007, +329 000 ; la période Sarkozy, entre 2007 et 2012, a connu la moins forte hausse (+17 000 personnes) en raison notamment de la baisse dans la fonction publique d'Etat (-136 000). Entre 2012 et 2017, sous **François Hollande** les effectifs ont gonflé (+145 000). Une augmentation qui reste en deçà des quatre premières années du premier quinquennat d'**Emmanuel Macron**, entre fin 2017 et fin 2021, avec +148 000 personnels en plus, avec +72 000 Etat, +40 000 dans les collec-

## L'évolution de l'emploi public (base 100 en 2012)



Source : rapport de 2022 sur l'état de la fonction publique et Insee informations rapides de décembre 2022 ; corrigé pour tenir compte des 140 000 emplois transférés de 2006 à 2010 entre les fonctions publiques d'Etat et territoriale ; hors emplois aidés ; FIPECO.

tivités locales et +37 000 dans les hôpitaux. Des chiffres à relativiser toutefois. « Lorsqu'il a supprimé de nombreux contrats aidés, le gouvernement a octroyé à une partie des bénéficiaires le statut de contractuels, ce qui les a fait rentrer dans les statistiques de la fonction publique » précise François Ecalte. Mais on reste loin des promesses présidentielles de suppression de 120 000 postes de fonctionnaires au cours du quinquennat. Un choix totalement assumé. « Il faut remettre des fonctionnaires, remettre de l'action publique au contact des citoyens pour justement apporter de la présence et du réaménagement de territoire » expliquait-il en 2021 lors d'une convention managériale de l'Etat.

Si les comparaisons internationales des emplois publics sont difficiles à établir reconnaît François Ecalte, on note toutefois que « la part de la branche « administrations, défense, éducation, santé et action sociale » dans l'emploi total était de 29 % en France en 2021, au-dessus des moyennes de la zone euro et de l'Union européenne (24 / 25 %) ou du ratio de l'Allemagne (26 %), mais au-dessous de celui de la Suède (34 %) » explique-t-il. De 1997 à 2021, cette part a un peu diminué en France, en Suède, en Pologne et en Italie, alors qu'elle a augmenté dans les autres grands pays et, en moyenne, dans la zone euro ou l'Union européenne. ■

www.fipeco.fr

## L'évolution des effectifs de la fonction publique par législature

	Fin 1997 à fin 2002	Fin 2002 à fin 2007	Fin 2007 à fin 2012	Fin 2012 à fin 2017	Fin 2017 à fin 2021
Etat	+ 136 000	+ 12 000	- 136 000	+ 65 000	+ 72 000
Collectivités locales	+ 173 000	+ 217 000	+ 89 000	+ 40 000	+ 40 000
Hôpitaux	+ 79 000	+ 100 000	+ 64 000	+ 38 000	+ 37 000
Total fonction publique	+ 386 000	+ 329 000	+ 17 000	+ 145 000	+ 148 000

Source : rapport de 2022 sur l'état de la fonction publique et Insee informations rapides de décembre 2022 ; corrigé pour tenir compte des 140 000 emplois transférés de 2006 à 2010 entre les fonctions publiques d'Etat et territoriale ; hors emplois aidés ; FIPECO.