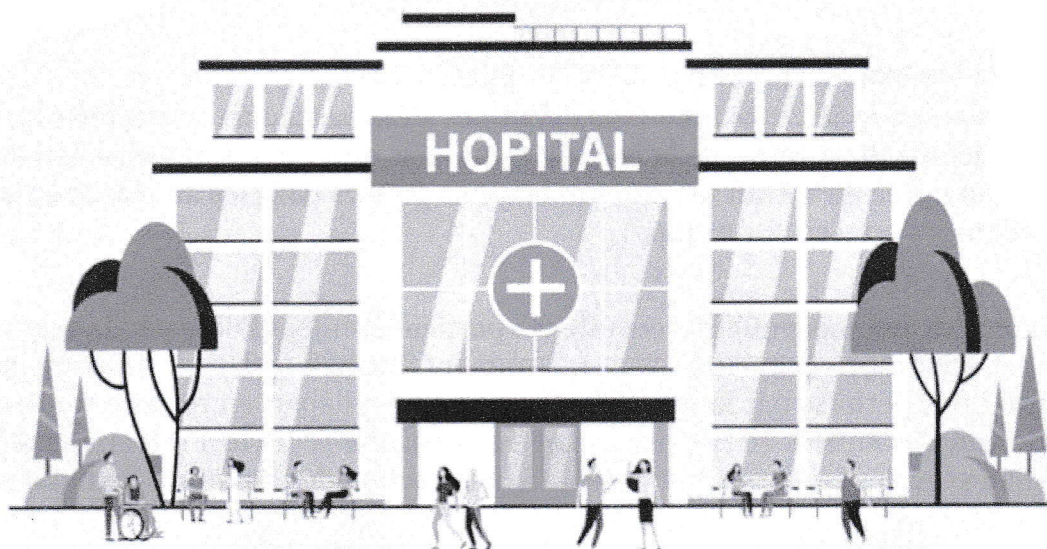


D'un quinquennat à l'autre

Toujours plus d'emplois publics

Les hausses les plus importantes depuis vingt ans se situent dans les fonctions publiques hospitalières et territoriales



Sur les trois premières années de l'actuelle législature, la hausse est de + 137 000 au total, dont + 31 000 dans les



*Mécomptes publics,
François Ecalle*

Les effectifs des trois fonctions publiques (État, collectivités locales et hôpitaux) étaient de 5 662 000 personnes à la fin de 2020, soit 1 014 000 de plus qu'à la fin de 1997 (année la plus ancienne pour laquelle ces statistiques sont facilement disponibles). Cela fait une croissance de 22 %, alors que l'emploi total (public et privé) a augmenté de 15 %, et la population de seulement 13 % sur cette période. Les services publics n'ont donc pas été bradés.

Pour mesurer correctement la croissance des emplois dans chacune des trois fonctions publiques, il faut ajouter aux effectifs de l'État et soustraire de ceux des collectivités locales les 140 000 agents de l'État qui ont été transférés aux collectivités locales dans les années 2007-2010 en contrepartie du transfert de nouvelles compétences.

“La croissance des effectifs de la fonction publique territoriale ne résulte pas des transferts de compétences de l'État mais plutôt des inefficiences inhérentes au mille-

feuille territorial et de la satisfaction d'une demande de services publics locaux toujours plus importante mais pas toujours justifiée"

Dans ces conditions, il apparaît que les effectifs de la fonction publique d'État (2 524 000 personnes à la fin de 2020) ont augmenté de seulement 6 % de 1997 à 2020 (+ 154 000), ce qui est très modéré. En revanche, ceux de la fonction publique hospitalière (1 207 000 personnes fin 2020) se sont accrus de 35 % (+ 312 000) et, surtout, la croissance des effectifs de la fonction publique territoriale (1 932 000 personnes fin 2020) a été particulièrement forte avec un taux de 44 % (+ 549 000). Elle ne résulte pas des transferts de compétences de l'État mais plutôt des inefficiences inhérentes au mille-feuille territorial et de la satisfaction d'une demande de services publics locaux toujours plus importante mais pas toujours justifiée.

Hausse dans les trois fonctions publiques depuis 2017

La hausse des effectifs des trois fonctions publiques a été particulièrement forte au cours des deux premières législatures de la période examinée, ce qui n'est pas sans lien avec la réduction de la durée du travail : + 386 000 emplois publics dans les années 1997-2002 et + 329 000 dans les années 2002-2007.

La croissance des emplois publics a ensuite été particulièrement faible pendant le quinquennat 2007-2012 (+ 17 000), avec notamment une baisse dans la fonction publique d'État (- 136 000) permise par le non-remplacement d'un départ en retraite sur deux. Elle est repartie dans les années 2012-2017 (+ 145 000), mais avec un fort ralentissement dans les collectivités locales (+ 40 000) imputable à la réduction des dotations de l'État.

"La croissance des emplois publics a été particulièrement faible pendant le quinquennat 2007-2012 (+ 17 000) avec notamment une baisse dans la fonction publique d'État (- 136 000) permise par le non-remplacement d'un départ en retraite sur deux"

Sur les trois premières années de l'actuelle législature, la hausse est de + 137 000 au total, dont + 77 000 dans la fonction publique d'État, + 30 000 dans les collectivités locales et + 31 000 dans les hôpitaux.

Les comparaisons internationales des emplois publics présentent de difficiles problèmes méthodologiques. On peut néanmoins noter que la part de la branche "administrations, défense, éducation, santé et action sociale" dans l'emploi total était de 30 % en France en 2020, soit au-dessus des moyennes de la zone euro et de l'Union européenne (25 %) ou des ratios de l'Allemagne (26 %) et du Royaume-Uni (25 %), mais en dessous de ceux de la Suède (34 %) et de la Belgique (31 %).

Le site www.fipeco.fr développe les analyses de François ECALLE.

A lire également

[Mécomptes publics – les chroniques de François Ecalle](#)